

NACRT

**PRIJEDLOG ODLUKE O SUDJELOVANJU PRIPADNIKA ORUŽANIH SNAGA
REPUBLIKE HRVATSKE U OPERACIJI KOALICIJSKIH SNAGA
„INHERENT RESOLVE“**

Zagreb, lipanj 2017.

PRIJEDLOG ODLUKE O SUDJELOVANJU PRIPADNIKA ORUŽANIH SNAGA REPUBLIKE HRVATSKE U OPERACIJI KOALICIJSKIH SNAGA „INHERENT RESOLVE“

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ODLUKE

Na temelju članka 7. stavka 5. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) pokreće se postupak za donošenje Odluke o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u operaciji Koalicijskih snaga „INHERENT RESOLVE“.

II. OCJENA DOSADAŠNJEG STANJA

Jedna od najvećih prijetnji današnjice za sigurnost države i društva je terorizam. Teroristički napadi koji se događaju u današnje vrijeme odnose brojne žrtve i na europskom kontinentu, a ujedno utječu na politička, gospodarska, sportska, kulturna i druga događanja u svijetu. Stoga, terorizam predstavlja najopasniju i najkonkretniju prijetnju nizu naših saveznika i partnera te značajnu prijetnju i Republici Hrvatskoj. S terorističkim se namjerama nužno suočiti u svim njihovim aspektima, uključujući i vojni, tamo gdje je to moguće.

U tom kontekstu, uspostavljena je Globalna koalicija protiv tzv. Islamske države (u daljnjem tekstu ISIL – *Islamic State of Iraq and Levant*) u rujnu 2014. na inicijativu i pod vodstvom Sjedinjenih Američkih Država. Tadašnji predsjednik Sjedinjenih Američkih Država najavio je 10. rujna 2014. američku strategiju pružanja podrške iračkoj Vladi i umjerenoj sirijskoj opoziciji u njihovim nastojanjima da poraze ISIL, u suradnji sa širokom koalicijom partnera.

Do sada se više od 60 partnera (država i organizacija)¹ pridružilo koaliciji i na neki način doprinijelo naporima u borbi protiv ISIL-a, uključujući sudjelovanje u zračnim udarima, donacije oružja, pružanje obuke i humanitarne pomoći i sl. Kao članice koalicije Sjedinjene Američke Države navode i Europsku uniju te sve države članice izuzev Malte, kao i sve države hrvatskog okružja (Albanija, Crna Gora, Kosovo, Makedonija, Srbija), osim Bosne i Hercegovine.

Tzv. Islamska država je sunitska teroristička skupina osnovana u Iraku u listopadu 2004. Ova organizacija je više puta mijenjala ime (Islamska država u Iraku, Islamska država u Iraku i Levantu), a današnje ime preuzela je u srpnju 2014., nakon objave osnivanja kalifata (od sirijske pokrajine Aleppo na zapadu do iračke pokrajine Diyala na istoku).

¹ Albanija, Arapska liga, Australija, Austrija, Bahrain, Belgija, Bugarska, Kanada, Hrvatska, Cipar, Češka, Danska, Egipat, Estonija, Europska unija, Finska, Francuska, Gruzija, Savezna Republika Njemačka, Grčka, Mađarska, Island, Irak, Irska, Italija, Japan, Jordan, Kosovo, Kuvajt, Latvija, Libanon, Litva, Luksemburg, Makedonija, Moldova, Crna Gora, Maroko, NATO, Nizozemska, Novi Zeland, Norveška, Oman, Poljska, Portugal, Katar, Republika Koreja, Rumunjska, Saudijska Arabija, Srbija, Singapur, Slovačka, Slovenija, Somalija, Španjolska, Švedska, Tajvan, Turska, Ukrajina, Ujedinjeni Arapski Emirati, Ujedinjeno Kraljevstvo Velike Britanije i Sjeverne Irske, Sjedinjene Američke Države

Kako bi se Islamska država vojno porazila u Iraku i Siriji, organizirane su Kombinirane združene snage pod nazivom „*Combined Joint Task Force – Operation Inherent Resolve*“. Koaliicijske snage svoju zadaću uništenja Islamske države provode temeljno u suradnji s regionalnim partnerima. Ime „INHERENT RESOLVE“ odražava nepokolebljivu odlučnost i duboku predanost Sjedinjenih Američkih Država i partnerskih država da se eliminira prijetnja koju teroristička skupina Islamska država predstavlja Iraku, Bliskom istoku i međunarodnoj zajednici u cjelini.

Više od 30 zemalja formalno sudjeluje u operaciji „INHERENT RESOLVE“, a svaka od njih na svoj način pridonosi borbi protiv Islamske države. Neke članice svoj doprinos daju u naoružanju, streljivu, opremi, obuci ili slanjem vojnih savjetnika na teren. Doprinos, osim vojnoga, uključuje razna druga područja, poput sprječavanja financiranja Islamske države, razotkrivanja njezine prave prirode, pružanja humanitarne pomoći stanovništvu zahvaćenom sukobima itd.

Operacija „INHERENT RESOLVE“ je intervencija Koaliicijskih snaga pod vodstvom Sjedinjenih Američkih Država protiv tzv. Islamske Države, uključujući kampanje i u Iraku i u Siriji. Svrha operacije je eliminacija terorističke skupine ISIL i prijetnje koju ISIL predstavlja ne samo u Iraku i regiji već i u Europi, kao i široj međunarodnoj zajednici. Operacija je pod zapovjedništvom američkog generala s tri zvjezdice. Glavno Zapovjedništvo nalazi se u Kuvajtu, u Kampu Arifjan i podređena je američkom Središnjem zapovjedništvu za vođenje operacija (USCENTCOM) koje se nalazi u Tampa u Sjedinjenim Američkim Državama. Zapovjedništvo kopnenih snaga nalazi se u Bagdadu u Iraku.

Operacija simbolizira predanost članova koalicije bliskoj suradnji s partnerima u regiji i korištenje svih raspoloživih elemenata nacionalne snage od diplomatskih, informacijskih, ekonomskih i vojnih, kako bi se porazio ISIL te spriječio planiranje terorističkih napada na tlu Europe i Sjedinjenih Američkih Država.

Sukladno našim mogućnostima predlažemo sudjelovanje u operaciji „INHERENT RESOLVE“ popunjavanjem stožernih pozicija u glavnom Zapovjedništvu operacije u Kuvajtu. Samo zapovjedništvo nalazi se izvan zone borbenih operacija koje su u tijeku na području Iraka i Sirije.

III. RAZLOZI I CILJEVI DONOŠENJA ODLUKE

Na održanom sastanku na vrhu šefova država i vlada članica NATO-a u Bruxellesu, 25. svibnja 2017. Savez je donio odluku o snažnijem uključivanju u globalnu borbu protiv terorizma, uključujući i to da postane članicom Globalne koalicije protiv ISIL-a iako neće sudjelovati u borbenim operacijama. Na tom sastanku na vrhu naglašena je potreba da se NATO još aktivnije uključi u borbu protiv terorizma. Republika Hrvatska je dala potporu uključivanju Saveza u Globalnu koaliciju protiv ISIL-a.

Republika Hrvatska je jedna od članica Globalne koalicije protiv ISIL-a koja se Koaliciji pridružila u rujnu 2014. godine. Protiv ekstremizma se možemo boriti samo na način da se suočimo sa svim aspektima konflikta.

Republika Hrvatska će sudjelovanjem u operaciji pridonijeti naporima međunarodne zajednice u borbi protiv terorističke organizacije ISIL.

Sjedinjene Američke Države ponudile su niz pozicija u zapovjedništvu operacije „INHERENT RESOLVE“ koja se nalazi u gradu Arifjan u Kuvajtu, koje bi države Koalicije mogle popunjavati. Države koje već popunjavaju pojedina mjesta, uz Sjedinjene Američke Države, su: Italija, Australija, Francuska, Turska, Velika Britanija, Danska, Španjolska, Kanada, Ujedinjeni Arapski Emirati, Nizozemska, Poljska, Kuvajt, Finska, Singapur, Njemačka, Norveška, Novi Zeland, Švedska, Mađarska i Estonija. Uz to, postoji dio stožera u Bagdadu i u Erbilu u Iraku. Trajanje rotacije stožernog osoblja je od šest do dvanaest mjeseci ovisno o potrebi pozicije.

Slijedom navedenoga predlaže se sudjelovanje pripadnika Oružanih snage Republike Hrvatske u sklopu Koalicijskih snaga pod vodstvom Sjedinjenih Američkih Država s do tri pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske, koji će biti razmješteni u Kuvajtu tijekom 2017. i 2018. godine, s mogućnošću rotacije.

IV. POTREBNA FINACIJSKA SREDSTVA

Financijska sredstva za provedbu ove Odluke osigurana su u državnom proračunu Republike Hrvatske za 2017. godinu na razdjelu Ministarstva obrane te će se za 2018. osigurati u skladu s predviđenim projekcijama financijskog plana Ministarstva obrane za 2018. godinu.

V. KONAČNI PRIJEDLOG ODLUKE O SUDJELOVANJU PRIPADNIKA ORUŽANIH SNAGA REPUBLIKE HRVATSKE U OPERACIJI KOALICIJSKIH SNAGA „INHERENT RESOLVE“, S OBRAZLOŽENJEM

Na temelju članka 54. stavka 2. Zakona o obrani (Narodne novine, br. 73/13, 75/15 i 27/16), na prijedlog Vlade Republike Hrvatske i uz prethodnu suglasnost Predsjednice Republike Hrvatske, Hrvatski sabor na sjednici _____ donio je

O D L U K U

O SUDJELOVANJU PRIPADNIKA ORUŽANIH SNAGA REPUBLIKE HRVATSKE U OPERACIJI KOALICIJSKIH SNAGA „INHERENT RESOLVE“

I.

U operaciju Koalicijskih snaga „INHERENT RESOLVE“ pod vodstvom Sjedinjenih Američkih Država u Zapovjedništvo operacije u Kuvajtu u 2017. i 2018. godini upućuju se do tri pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske, uz mogućnost rotacije.

II.

Obvezuje se Vlada Republike Hrvatske da po završetku sudjelovanja pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u operaciji Koalicijskih snaga iz točke I. ove Odluke podnese izvješće Hrvatskome saboru.

III.

Ova Odluka stupa na snagu prvoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

HRVATSKI SABOR

Predsjednik Hrvatskoga sabora
Gordan Jandroković

Klasa:
Zagreb,

O B R A Z L O Ž E N J E

Točkom I. određuje se da Hrvatski sabor donosi Odluku o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u operaciji Koalicijskih snaga „INHERENT RESOLVE“ u Kuvajtu. Pravni temelj za donošenje Odluke Hrvatskoga sabora je članak 7. stavak 5. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) koji propisuje da Oružane snage Republike Hrvatske mogu prijeći njezine granice ili djelovati preko njezinih granica na temelju Odluke Hrvatskoga sabora, koju predlaže Vlada Republike Hrvatske, uz prethodnu suglasnost Predsjednice Republike Hrvatske. Zakon o obrani (Narodne novine, br. 73/13, 75/15 i 27/16) u članku 54. stavku 2. na istovjetan način uređuje ovo područje. U operaciju koalicijskih snaga „INHERENT RESOLVE“ u Kuvajt mogu se uputiti u 2017. i 2018. godini do tri pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske, uz mogućnost rotacije.

Točkom II. obvezuje se Vlada Republike Hrvatske da po završetku sudjelovanja pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u operaciji Koalicijskih snaga iz točke I. ove Odluke podnese izvješće Hrvatskome saboru.

Točkom III. utvrđuje se dan stupanja na snagu Odluke Hrvatskoga sabora.